

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO SANSKI KANTON
GRAD BIHAĆ
GRADONAČELNIK**

Broj:
Bihać, 06.12.2017. godine

Predmet: Prijedlog Odluke o izradi i provođenju Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća za period 2018. – 2020.godina – dostavlja se;

Na osnovu člana 52. Statuta Grada Bihaća („Službeni glasnik Grada Bihaća“, broj:13/15) i člana 140. Poslovnika Gradskog vijeća („Službeni glasnik Grada Bihaća, broj:3/16), Gradonačelnik, u svojstvu predlagača, dostavlja Gradskom vijeću na daljnje postupanje Prijedlog Odluke o izradi i provođenju Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća za period 2018. – 2020.godina.

O b r a z l o ž e n j e

I Pravni osnov za donošenje

Pravni osnov za donošenje predložene Odluke sadržan je u članu 35. tačka c) Statuta grada Bihaća u kojoj se propisuje da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada i daje njihovo tumačenje.

Pravni osnov za donošenje Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća vezan je za dio 5. Strategije za borbu protiv korupcije USK 2017. – 2019. godina u kojem su utvrđeni osnovni ciljevi Strategije i za Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije USK, Strateški cilj 2. Implementiranje i razvoj strateških dokumenata za borbu protiv korupcije u USK, tačka 2.1. kojom je utvrđena obaveza za sve institucije u USK na svim nivoima vlasti da sačine svoje planove borbe protiv korupcije u skladu sa naprijed navedenom Strategijom i Akcionim planom. Vremenski rok za donošenje navedenih planova je prva godina po usvajanju Strategije i Akcionog plana USK.

Iako je Bosna i Hercegovina usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije za period 2015-2019.godina, te Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.godine, predlagač se je u uvodu Odluke pozvao na pravni osnov koji nedvosmisleno utvrđuje obavezu i rok donošenja Akcionog plana na lokalnom nivou u USK.

II Razlozi donošenja

1. Uvod

Pojam korupcije definisan je članom 2. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, br. 103/09 i 8/13), a koji glasi:

„U smislu ovog Zakona, korupcija označava svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju na državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili općinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nudičenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita“.

Stoga, donošenje Akcionog plana borbe protiv korupcije ima za cilj, između ostalog, da poveća stepen odgovornosti i profesionalizma rada lokalne samouprave, te da poduzimanjem propisanih mjera smanji mogućnost za korupciju na lokalnom nivou.

Postavljeni cilj je kompatibilan s ciljem iz Strategije USK, u kojoj se navodi da je cilj Strategije spriječiti korupciju odnosno upravljati njenim rizicima u javnoj upravi, jedinicama lokalne samouprave, javnim tijelima, trgovačkim, poslovnim i drugim društvima u kojima jedinica lokalne samouprave ima vlasničke udjele, privatnom sektoru i organizacijama civilnog društva.

Postavljeni ciljevi mogu se postići, između ostalog, povećanjem integriteta, odgovornosti i transparentnosti u organima javne vlasti, jačanjem protukoruptivnih mehanizama u organima javne vlasti, te jačanjem javne svijesti o uzrocima i posljedicama korupcije i ulozi svakog pojedinca u preveniranju korupcije.

Svjesni prethodno iznesenog, Gradonačelnik i Gradsko vijeće jedinstveni su u svome stavu da se pristupi donošenju i provedbi Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća za period 2018.- 2020.godine, kao strateškog opredjeljenja Grada Bihaća.

Akcioni plan borbe protiv korupcije Grada Bihaća zasnivat će se na državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije 2015-2019.god. i Akcionom planu za njeno provođenje, te Strategiji za borbu protiv korupcije USK 2017. – 2019.godine i Akcionom planu za provođenje Strategije, na koje je Vlada kantona dala svoju saglasnost Zaključkom broj: 03-017-1042/17 od 01.06.2017. godine.

U navedenim dokumentima utvrđeni su strateški ciljevi, mjere, aktivnosti, nosioci aktivnosti, rokovi i indikatori uspješnosti realizacije mjera i aktivnosti za borbu protiv korupcije u USK.

Također, u navedenim dokumentima, između ostalih, utvrđena je mjera kojom je predviđena obaveza izrade i donošenja akcionih planova borbe protiv korupcije na lokalnom nivou.

2. Obrazloženje pravnih rješenja

Obrazloženja pravnih rješenja u predloženoj Odluci prate redosljed članova, kako slijedi:

Član 1.

Ovim članom utvrđuje se predmet Odluke.

Član 2.

Ovim članom izričito se iskazuje opredjeljenost Gradonačelnika i Gradskog vijeća za poduzimanje antikoruptivnih radnji na lokalnoj razini kroz izgradnju kapaciteta za suzbijanje korupcije.

Borba protiv korupcije dug je i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja. Međutim, da bi se institucionalno krenulo u provođenje kontinuiranih aktivnosti na prepoznavanju koruptivnih aktivnosti i njihovom preveniranju, neophodno je pristupiti izradi i donošenju Akcionog plana borbe protiv korupcije za Grad Bihać.

Član 3.

Ovim članom utvrđeni su ciljevi izrade Akcionog plana. Iako je postavljen na posljednje mjesto, monitoring provođenja Akcionog plana je veoma bitan. Nakon usvajanja Akcionog plana nastavlja se kontinuirano provođenje utvrđenih aktivnosti.

Član 4.

Ovim članom utvrđena je obaveza da se u izradi Akcionog plana moraju dosljedno poštivati propisi koje je donijela država BiH i Unsko-sanski kanton, a kao pomoć u definisanju rizika i rizičnih područja mogu se koristiti i pozitivna iskustva općina koje su donijele svoje akcione planove. U članu 2. obrazloženja ove Odluke navedeni su temeljni zakonski i podzakonski akti, a detaljan popis propisa koji čine normativni okvir u izradi Akcionog plana, sastavni je dio Plana.

Član 5.

Ovim članom daje se ovlaštenje Gradonačelniku da imenuje radnu grupu za izradu i provođenja Akcionog plana Grada, te da će, osim državnih službenika, u radnu grupu imenovati i vijećnike. U rješenju o imenovanju radne grupe odredit će se koordinator, te opis poslova i zadataka radne grupe.

Član 6.

Ovim članom utvrđuje se obaveza da je radna grupa dužna, nakon donošenja Akcionog plana, nastaviti sa njegovim provođenjem u skladu sa utvrđenom dinamikom.

Član 7.

Ovim članom data je mogućnos Gradonačelniku da može koristiti stručnu pomoć organizacija civilnog društva koje imaju iskustva u pružanju stručne pomoći jedinicama lokalne samouprave u izradi akcionih planova borbe protiv korupcije, te da u tom cilju može potpisati memorandum o saradnji.

Ovdje je važno istaći Udruženje Centar za razvoj medija i analizu (CRMA) i INFOHAUS, koji su uz podršku Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID), pokrenuli inicijativu „Antikoruptivna mreža u BiH- ACCOUNT“ koja u BiH djeluje od 2012.godine. ACCOUNT je prepoznat po svojoj tehničkoj, savjetodavnoj, stručnoj i aktivističkoj podršci općinama i gradovima u FBiH na izradi lokalnih akcionih planova borbe protiv korupcije.

U preliminarnim razgovorima koje je obavio Gradonačelnik, ACCOUNT je iskazao spremnost da pruži punu podršku Gradu Bihaću u pripremi i izradi Akcionog plana.

Član 8.

Ovim članom obavezani su nosioci izrade Akcionog plana da su dužni postupak učiniti javnim i transparentnim, a u svrhu boljeg razumijevanja javnosti o značaju ovog akta. Stoga će smjernice za izradu Plana podrazumijevati jačanje transparentnosti i javnosti kroz provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama, obavezu obezbjeđivanja komunikacionih kanala u gradskoj upravi sa građanima, utvrđivanje obavezne procedure oglašavanja javnih nabavki, te objavljivanje dodijeljenih ugovora i poticaja koji se doznavaaju iz Budžeta grada.

Član 9.

Ovim članom uvodi se odgovornost Gradonačelnika za izradu Akcionog plana obzirom da se daje ovlaštenje Gradonačelniku za imenovanje radne grupe koja će izraditi i provoditi Akcioni plan. Međutim, posredna odgovornost je na nosiocu izrade, kao i na svim Službama gradskog organa uprave u čijem su djelokrugu rada utvrđene obaveze vezane za implementaciju antikoruptivnih mjera.

Član 10.

Ovim članom obavezuje se Gradonačelnik da osigura najmanje jednom godišnje podnošenje izvještaja Gradskom vijeću o provođenju Akcionog plana.

Član 11.

Ovim članom utvrđeno je da će Gradonačelnik donijeti smjernice za izradu Akcionog plana u kojim će biti utvrđen rok za izradu Plana.

Član 12.

Ovim članom utvrđuje se obaveza osiguravanja materijalnih i tehničkih sredstava u Budžetu Grada za izradu i provođenje Akcionog plana. Sredstva će biti potrebna u postupku pripreme i provođenju edukacije članova radne grupe, pripreme i provođenju javne rasprave o nacrtu Plana, te za druge aktivnosti planirane i neplanirane koje će zahtijevati određena finansijska sredstva.

Radna grupa će sačiniti procjenu materijalnih i tehničkih sredstava koja su im potrebna za izradu i provođenje mjera i aktivnosti utvrđenih u Akcionom planu.

Član 13.

Obzirom da korupcija nije samo problem organa Grada Bihaća, već da je problem svih građana, ovim članom utvrđena je obaveza javnog pozivanja građana, organizacija civilnog društva, preduzeća i svih institucija da se aktivno uključe u izradu i provođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća.

Član 14.

Ovim članom utvrđuje se datum stupanja na snagu ove Odluke i obaveza njenog objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Bihaća“.

III Finansijska sredstva

Za provođenje ove Odluke potrebna su finansijska sredstva koja će se obezbijediti u Budžetu Grada za 2018. godinu.

IV Prijedlog

Uzimajući u obzir naprijed navedeno obrazloženje ove Odluke, te utvrđenu obavezu donošenja Akcionog plana borbe protiv korupcije na lokalnom nivou, predlažem da Gradsko vijeće predmetnu Odluku usvoji po skraćenom postupku u skladu s članom 154. Poslovnika Gradskog vijeća, kako bi se njenim donošenjem obezbijedili preduslovi za nastavljane utvrđenih aktivnosti.

Obrađivač
Služba za stručne poslove GV
Zlata Ibrahimpašić

Predlagač
Gradonačelnik
Šuhret Fazlić

Na osnovu tačke 2.1., Strateški cilj 2. Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije USK 2017. – 2019. godine, usvojenog Zaključkom Vlade kantona broj: 03-017-1042/17 od 01.06.2017. godine i člana 35. tačka c) Statuta Grada Bihaća („Službeni glasnik Grada Bihaća“, broj 13/15), Gradsko vijeće na ___ sjednici održanoj dana _____ 2017. godine, donosi

Odluku
o izradi i provođenju Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća
za period 2018. -2020. godine

Član 1.
(Predmet Odluke)

Ovom odlukom utvrđuje se obaveza izrade i provođenja Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća za period 2018. – 2020.godine, (u daljem tekstu: Akcioni plan borbe protiv korupcije).

Član 2.
(Opredjeljenost donosioca Plana)

Donošenjem Akcionog plana borbe protiv korupcije Gradonačelnik i Gradsko vijeće iskazuju svoju opredjeljenost za poduzimanje antikoruptivnih mjera na lokalnoj razini, te žele unaprijediti transparentnost i odgovornost u radu Gradskog organa uprave kroz izgradnju kapaciteta za suzbijanje korupcije.

Član 3.
(Ciljevi izrade Plana)

Cilj izrade Akcionog plana borbe protiv korupcije je:

- a) povećan stepen odgovornosti i profesionalizma rada lokalne samouprave,
- b) poboljšana transparentnosti u procesu planiranja, donošenja akata i njihovom provođenju uz poštivanje principa participativnosti,
- c) pojačana unutrašnja i vanjska kontrola rada jedinice lokalne samouprave,
- d) jačanje integriteta i dosljedna primjena etičkih standarda na lokalnom nivou,
- e) stvaranje uslova i poticanje civilnog i privatnog sektora da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou i
- f) monitoring Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća.

Član 4.
(Propisi na kojima se Plan zasniva)

Akcioni plan borbe protiv korupcije zasnivat će se na zakonskim propisima koje je donijela država BiH, Strategiji za borbu protiv korupcije Unsko- sanskog kantona 2016. – 2017.godina i Akcionom planu za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Unsko- sanskog kantona, te pozitivnim iskustvima općina u FBiH koje su donijele svoje akcione planove .

Član 5.
(Radna grupa i koordinator radne grupe)

(1) Ovlašćuje se Gradonačelnik da imenuje radnu grupu za izradu i provođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije u koju će, osim državnih službenika Gradskog organa uprave, biti uključeni i gradski vijećnici.

(2) Koordinatora radne grupe, opis poslova i zadaci radne grupe bit će utvrđeni u rješenju o imenovanju radne grupe.

Član 6.
(Obaveza provođenja Plana)

Radna grupa je dužna da, nakon izrade Akcionog plana borbe protiv korupcije, nastavi redovito provoditi aktivnosti predviđene Akcionim planom u skladu sa utvrđenom dinamikom te o poduzetim mjerama redovno izvještavati Gradonačelnika.

Član 7.
(Oblici saradnje u izradi Plana)

Gradonačelnik može u pripremi Akcionog plana borbe protiv korupcije koristiti stručnu pomoć domaćih i međunarodnih nevladinih organizacija i civilnog društva koje su pružale podršku jedinicama lokalne samouprave u FBiH u pripremi navedenih planova, te u tom cilju potpisati Memorandum o saradnji s nevladinom organizacijom ili civilnim društvom koja iskaže spremnost za partnerstvo sa Gradom Bihaćem.

Član 8.
(Javnost i transparentnost)

Postupak izrade Akcionog plana borbe protiv korupcije bit će otvoren za javnost, i to uz potpunu transparentnost i pristupačnost svim informacijama.

Član 9.
(Odgovornost za izradu i provođenje Plana)

(1) Gradonačelnik je odgovoran za izradu i provođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije.

(2) Za provođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije Gradonačelniku su odgovorne Službe gradskog organa uprave u čijem su djelokrugu rada utvrđene obaveze i odgovornosti za implementaciju antikoruptivnih mjera i za ostvarivanje ključnih principa na kojima se zasniva rad lokalne samouprave.

Član 10.
(Obaveza izvještavanja)

Gradonačelnik je obavezan osigurati najmanje jednom godišnje podnošenje izvještaja Gradskom vijeću o provođenju Akcionog plana borbe protiv korupcije.

Član 11.
(Rok izrade Plana)

Aktivnosti u svrhu izrade Akcionog plana borbe protiv korupcije okončaće se u skladu sa rokovima propisanim u smjernicama iz izradu Plana koje će donijeti Gradonačelnik.

Član 12.
(Izvori potrebnih sredstava)

Sredstva za izradu i provođenje Akcionog plana borbe protiv korupcije bit će obezbijedena iz Budžeta Grada Bihaća.

Član 13.
(Učešće javnosti u izradi i provođenju Plana)

Pozivaju se svi građani, nevladine organizacije, preduzeća, mediji i sve institucije da se aktivno uključe u faze izrade i provođenja Akcionog plana borbe protiv korupcije Grada Bihaća.

Član 14.
(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Bihaća“.

Gradsko vijeće
Broj:
Bihać, 2017.godine

Predsjedavajući Gradskim vijećem
Davor Župa